

# 借鉴大豆主产国经验促进我国大豆产业健康发展

程 遥

(黑龙江省社会科学院 经济研究所,黑龙江 哈尔滨 150018)

**摘要:**我国是大豆原产国,已有五千多年种植史。改革开放前,我国大豆产量和出口量雄居世界首位,但从1996年开始,我国由大豆出口国变为大豆净进口国,且进口量连年递增,严重影响了我国粮食安全。本文简述了我国大豆由净出口国变为净进口国的发展过程,分析了其转变的原因,从维护国家粮食安全、保护中华民族健康的战略高度思考,深入分析,指出了大豆严重依赖进口对我国经济社会发展的巨大危害,并对大豆主产国在发展大豆产业方面的经验进行了总结,提出了加大科技投入培育优良品种、创新栽培和田间管理方法,调整大豆产业布局使大豆产供销精深加工集中区域化,扩大花生菜籽及其它油料作物种植替代进口大豆,加强国家政策支持与引导力度促进大豆产业快速发展等对策建议。

**关键词:**大豆产业;粮食食品安全;生产环节;大豆需求量

**中图分类号:**S565.1

**文献标识码:**A

**文章编号:**1000-9841(2012)06-1013-04

## Learn from the Major Soybean Producing Countries Experience to Promote the Healthy Development of China's Soybean Industry

CHENG Yao

(Institute of Economic Research, Social Science Academy of Heilongjiang Province, Harbin 150018, Heilongjiang, China)

**Abstract:** China is the origin of soybean, and has planted soybean for more than five thousand years. Before the reform and opening up, China's soybean production and export volume ranks first in the world. Since 1996, China has become a net importer, and the import volume increased year after year, which seriously affected China's grain security. In this paper, we analyzed the reasons why China becomes a net soybean importer, and discussed the disadvantages of relying too heavily on soybean import from the perspectives of maintaining national food security and protecting the health and the wisdom of the Chinese nation. Finally, based on the experiences of major soybean producing countries, we proposed the following suggestions to develop China soybean industry: increase investments to developing well-adapted varieties and innovating cultivation and field management; adjust the layout of the soybean industry to make the production and deep processing of soybean centralized in the same region; enlarge the planting area of peanuts, rapeseed and other oil crops to replace imported transgenic soybean; enhance the policy supporting efforts to promote the rapid development of soybean industry.

**Key words:** Soybean industry; Food security; Production processes; Soybean demand

### 1 我国大豆产业现状

我国是大豆原产国,大豆在我国已有五千多年的种植历史,无论在古代还是现代,大豆都是我国人民生活中的主要粮食作物之一。在我国以大豆为原料的副食品有上百种,可见大豆对中华民族的繁衍与发展贡献重大,不可替代。改革开放前,我国的大豆产量和质量一直位居世界第一,是大豆净出口国<sup>[1]</sup>。但是,改革开放后,特别是以1996年为转折点,我国由大豆出口国变为大豆进口国,而且进口量更是以20%以上的速度连年巨增。2011年,我国全年累计进口大豆5 263万t,大豆自给率只有20%左右,剩下的80%左右靠进口供给<sup>[2]</sup>。这主要是随着我国经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,对大豆植物油及以大豆为材料食品需求不

断增加,我国畜牧业的发展也对大豆副产品饲料的需求大量增加所致。据推测,随着我国经济持续稳定发展,对大豆的需求量将会不断增长。

### 2 我国大豆需求严重依赖进口的原因

目前,我国大豆需求之所以严重依靠进口,主要原因:一是进口大豆价格低,出油率高,运输费用低,因此,大豆加工企业大量进口外国大豆。二是近年来我国种子、农药、化肥、人工等农业生产资料价格大幅上涨致使种植大豆生产成本不断上涨,豆农收益下降,与种植其它作物相比,收入差距巨大。例如在我国大豆主产区黑龙江省种植同样面积的大豆、玉米、水稻的收益比为1:2:3,而国家的粮食政策非但没有对种植大豆给与特殊补贴支持政策,反而把大豆排除在保护之外,致使豆农改种其它作

收稿日期:2012-10-23

作者简介:程遥(1961-),男,副研究员,主要从事房地产和农村城市化研究。E-mail: cyrb42000@yeah.net。

物,大豆种植面积连年减少,国产大豆市场供给不足,供给更加不稳定。三是我国大豆生产区域与加工区域分离。大豆主产区在北方,而大豆加工企业多集中在南方,受运输条件影响,大豆市场收购价格过低,而且我国大豆仓储基础设施不完备,收储费用过高,由此造成我国大豆主产区中小加工企业被外资企业挤垮,我国大豆产业不断萎缩,供给严重依赖进口<sup>[3]</sup>。

表1 中国大豆近年产量和种植面积  
Table 1 Production and acreage of China  
soybean in recent years

年份 Year	种植面积 Acreage/ × 10 <sup>4</sup> hm <sup>2</sup>	产量 Yield/ × 10 <sup>4</sup> t	产量同比增幅 Year-on-year growth rate/%
2007	875.4	1273	-20.29
2008	912.7	1555	22.15
2009	919.0	1498	-3.67
2010	880.0	1520	1.47
2011	765.0	1350	-11.18

资料来源:联合国粮农组织统计数据库

Data source:FAO statistical database

### 3 我国大豆产业萎缩的危害

大豆在我国栽培历史悠久,已深深融入中华民族的饮食文化之中,对我国人民日常生活起着不可替代的作用。因此,目前这种严重依赖进口状况持续下去必将对我国经济、社会、文化乃至国家安全产生巨大影响,我们必须清醒地认识它的危害性,从国家战略高度上去深刻理解和重视。

#### 3.1 对我国经济上的影响

3.1.1 对农业产业结构平衡的影响 我国是传统的农业大国,在近万年的农业进化发展中形成了与当地气候、土壤、生物资源相辅相成和谐共生的种植业生产结构及生态环境。如果大豆种植面积持续减少,特别是在适宜大豆生长的大豆主产区不断减少大豆种植改种其他作物,势必打破其植被的生态平衡,破坏种植业结构,进而影响居民生活。

3.1.2 对农民就业结构的影响 据统计,我国有几千万豆农,他们祖辈常年从事大豆生产,他们的知识、技能及生活饮食习惯都与大豆种植业紧密相联。现在,由于外在原因使他们放弃本业去另觅它职,必将增加他们的就业难度,增加他们的生活成本和生存压力,同时也加大了与从事其他种植业农民的竞争,严重影响我国农民的就业结构。并且,随着我国大豆产量减少,大豆主产区的加工企业因开工不足而倒闭,产生大量的失业农民。

3.1.3 对我国植物油料加工企业的影响 我国人

口占世界19%,随着经济发展和居民生活水平的提高对植物油需求不断增加。1996年以前,我国居民餐桌上主要食用的是本国企业采用本国非转基因大豆所榨的大豆油。其后,随着我国对外贸易管制放松、加入WTO,发达国家的跨国油料加工企业及国际大粮商为我国的巨大市场需求所吸引,他们凭借资金、技术和经营管理经验优势,大举进占我国大豆加工市场,将我国大豆加工企业挤垮。据统计,我国97家大型油脂企业中的64家企业为跨国粮商所参股或控股,占总股本的66%,中国油脂市场原料与加工及食用油供应75%的市场份额也为外资所掌握<sup>[4]</sup>。就连我国大豆最主要的产区东北地区也仅剩北大荒集团等几家大豆加工企业。严重阻碍、破坏了我国大豆加工业的发展,造成大量人员失业。也将影响我国其它农产品加工企业的发展,对我国国民经济的长远恶劣影响是难以估量的。

#### 3.2 对我国人力资源的影响

随着世界经济一体化的发展,国与国之间联系更加密切,竞争也在不断加剧,而竞争胜利的最终决定者是人力资源。进占我国的外资植物油料企业,主要是以进口美国、巴西、阿根廷大豆主产国的低价转基因大豆为原料来加工食物油及其副产品。他们通过低成本挤垮了我国高质量的以绿色有机大豆为原料的加工企业。而迄今为止,转基因植物产品对人畜有无危害尚无定论,但有害个案已有证明。发达国家豆制食品商标上都醒目注明采用的是“非转基因大豆”材料,可见,发达国家对食品安全的高度重视,也证明在发达国家人们是不食用转基因原料食品的。现在,我国在这方面规制不健全、管理不严,长期下去,将严重影响中华民族的智力、体魄健康发展,甚至沦为劣等民族。

#### 3.3 对我国战略安全与社会稳定的影响

大豆产品不只对人民生活具有实用价值,它的副产品也是主要的牲畜饲料来源,对畜牧业的发展具有重大作用,而且以大豆深加工产品为原料制成工业品可以应用在航天等国防科技上。现今世界仍然存在国土争端、特别是海岛国家主权之争日益激烈,局部地区仍时刻存在爆发战争的危险。我国大豆产业严重依赖进口继续下去,战争一旦爆发,各国断绝对我国的大豆输出,不仅影响我国经济发展,也直接影响我国的国家战略安全。而且,大豆食品在我国已经有五千多年的食用传统,深深根植于我国人民生活当中,长期的供给短缺,必将严重影响我国人民生活,降低我国人民健康水平。

## 4 国际大豆主产区发展大豆产业对我国的启示

### 4.1 高度重视大豆生产环节

一个国家要想保证大豆产业持续发展、在国际上占据主导地位,首先要保证大豆的产量和质量优势。因此,保持、扩大大豆种植面积,提高大豆产量,提高大豆品质(出油率)是大豆生产过程中最基础的先导工作<sup>[5]</sup>。这方面,其他大豆主产国给了我们很多有益的启示。

4.1.1 通过培育产量高出油率高的新品种发展大豆产业 美国大豆产量与输出量并非开始暨居世界首位,但是美国为了发展大豆产业,使其处于世界领先地位,高度重视科技新品种的培育工作。美国于20世纪90年代中期即引入生物技术培育抗草甘膦(RR)大豆等新品种并推广种植,美国超92%的大豆农田种植的是由农业生物技术培育出来的大豆品种<sup>[6]</sup>。这些转基因新品种能够抗病、抗杂草、出油率高、单位产量高,适于机械化作业,减少了生产作业环节,从而大大提高了美国农民种植大豆的积极性,使得美国大豆种植面积不断扩展,产量跃居世界首位,出口量也跃居世界第一。另外,巴西、阿根廷的大豆种植面积也分别由2002年的1 637万 $\text{hm}^2$ 、1 141万 $\text{hm}^2$ 增加到2010年的2 329万 $\text{hm}^2$ 、1 813万 $\text{hm}^2$ ,通过扩大种植面积,使大豆总产量分别跃居世界的第2、3位<sup>[7]</sup>。

4.1.2 高度重视生产过程中提供科技信息服务 大豆生产丰收与否很大程度上决定于当年气象条件,美国等大豆主产国,在大豆生产阶段,适时地为豆农提供当年、当季、当时雨水、气温等天气资料讯息,同时还把其他主产国大豆生产受气候影响(丰收或是受灾)状况及时通报给本国豆农,以帮助豆农分析国际上大豆供需预测,指导他们扩大或缩减种植面积,制定出口价格,获取高额利润。

### 4.2 以积极的惠农政策支持大豆产业发展

4.2.1 直接以大量资金补贴豆农支持农民发展大豆产业 据统计,美国对大豆生产者的补贴有商品贷款项目、直接补贴、以价格或收入为基础的反周期补贴和平均作物收入补贴等多种形式。从1995年到2011年,美国累计对大豆补贴总额高达264亿美元,通过这种大量补贴措施,使得美国豆农获得了远超种植其它作物的收益,大大提高了美国农民种植大豆的积极性,从而使得美国大豆生产雄踞世界霸主地位<sup>[8]</sup>。

4.2.2 通过农业保险降低豆农的受灾风险,保持大豆生产平稳增长 农业生产的丰欠,很大程度上受自然力量所左右,美国和巴西、阿根廷等大豆主产国对种植大豆的农民实行农业保险政策,这样就解决了因个别年份突发的风、雹、旱、涝等自然灾害造成的大豆绝产、减产,使农民陷入生活困境的现

象。也使豆农能够过上城市居民一样的安全、平稳生活,从而抑制了大豆生产过度波动。2002~2010年美国大豆种植面积在2 883~3 100万 $\text{hm}^2$ 之间平稳增长;大豆产量则由7 501万t上升到9 061万t,一直保持平快速增长。

4.2.3 充分利用国际期货市场交易调剂平抑大豆价格波动,减少豆农因国际市场供需变动过激而遭受损失 国际大豆期货市场对各国大豆价格有巨大影响,它反映了各国对未来一段时期内大豆供需的预期,及对大豆价格走势的分析和预测。美国等大豆主产国都是成熟的市场经济国家,他们对国际期货市场的功能和作用认识深透,对其变动规律技术掌握娴熟,他们充分利用这一平台,发挥国际大粮商在资金、管理、运营等方面的优势,牢牢控制大豆贸易定价权,使本国大豆产业占据国际主导地位,借以剥夺、侵害我国豆农利益,挤占我国大豆油料加工市场。

## 5 扭转我国大豆供给严重依赖进口发展我国大豆产业的对策

### 5.1 加大科技投入培育抗逆性强的优良品种

大豆生产过程中,妨碍高产优质的主要危害是病、虫、草害和迎茬。因此,在我国大豆主产区应加强抗病虫优良品种的选育,以提高抗害能力,提高产量。一是加大大豆育种高科技人才培养投入,选送有造诣科研人员到研究水平较高的国内外大学或科研单位学习、进修,使他们掌握国内外的最新高端育种技术。二是加大高科技实验室、实验设备建设购进投入,建造具有国内外一流设备的先进实验室,使高研究水平人才和高精尖科研设备结合,创造一加一大于二的效果,培育出最优良的品种<sup>[9]</sup>。三是加大新品种试验基地、试验种植及扩大种植环节的投入。新的品种选育出来,应立即推广、扩大种植,加速新科技成果转化为现实生产力。

### 5.2 加大科技投入研究创新栽培和田间管理方法

在优良品种种植时,应深入研究,不断创新,适时地采取科学的播种、栽培、除草、灌溉、收获一整套方法。提高各个环节的科技含量,提高各投入要素的利用率,加大先进农机具研究、生产、购进投入,加大农田水利建设投入,使大豆生产机械化,规模化,旱涝保收化,不断降低直接生产成本。

### 5.3 调整大豆产业布局使大豆产供销精深加工集中区域化

我国的大豆生产主要集中在东北、黄淮海等几个主产区。但是,大豆精深加工企业却集中分布在深圳等南方沿海地区,这就造成了北豆南销,精深加工制成品南产北销的怪象。长距离输送原粮,大大增加运输成本,也使得产地大豆所卖价格过低,豆农收益严重受损,大大降低了农民种植大豆积极性,使得我国大豆种植面积连年减少,大豆总产量

不能随需求增长而增加,大豆产业不能发挥比较优势,国际地位逐年下滑。为此,一是加大对大豆主产区已有的加工企业的政策扶持。通过加大对这些企业的资金、技术、运营管理等方面的支持,使他们的加工能力、生产规模不断壮大;通过减免各种税费及提供信息咨询等服务,使他们降低成本提高国际竞争力。二是加大招商引资力度吸引国内外名牌大豆加工企业落户大豆主产区<sup>[10]</sup>。可通过加强基础设施建设,提供廉价厂房用地,提供便利、优良的生活环境条件及优质的服务,营造利于企业发展的软硬环境条件,达到“引凤筑巢”的效果。这样,通过降低原材料运输成本,使原来因运输成本过高而被压低的大豆价格回归其本位,提高豆农的收益,进而恢复发展大豆产业。

#### 5.4 扩大花生、菜籽及其它油料作物种植替代进口大豆

由于我国经济发展,人们对食用油、豆制品需求不断增加,再加畜牧业不断发展对大豆加工饲料的需求也不断增长,这样大量的需求短时间内完全靠发展国产大豆供给是不可能的。为尽早脱离外资剥削,避免因食用外国转基因大豆而降低中华民族健康水平,可把国产非转基因大豆作为专用餐桌制品使用,部分食用油需求通过扩大种植花生、葵花籽、油菜等油料作物来代替。同时利用发达国家人民不食用转基因大豆制品的特点,大力宣传我国大豆绿色有机品牌,制定科学贸易政策,促进我国大豆出口,占领美国、欧盟、日本、韩国餐饮市场,既能创汇增加农民收入,又可提振豆农种豆信心,发展大豆产业。

#### 5.5 加强国家政策支持与引导力度促进大豆产业快速发展

近年来,我国虽对大豆种植、生产实施了一些扶助、支持政策,但力度远远不够。今后应从保卫国家粮食安全战略高度出发,从保护中华民族健康出发,从保护中华民族生存环境不受侵染出发,重新认识发展大豆产业的重要性,在不违背“WTO”原则下,灵活制定支持引导政策,促进我国大豆产业发展。一是加大对大豆产业的资金补贴支持。加大对农业生产环节的资金补贴支持,对豆农购买种子、化肥、农机具等生产资料加大补贴投入,补贴金额应超过生产资料上涨幅度。二是提高农业生产的服务与指导水平。包括农田水利设施建设,提供农业气候预报信息,提供国际大豆主产区生产信息,提供国际对大豆需求的信息,推广大豆生产高

新技术应用,做到完全彻底的产供销一条龙服务。三是最大限度降低税金、附加费等间接成本。对豆农的生产成本进行全面综合核算,服务过程免费化。四是优化资源配置和经营模式,改善流通环节,不断降低大豆的交易费用。五是大力开展农民教育,提高农民文化、科技水平,建立大豆生产合作组织,提高农民组织化程度,促进大豆规模化经营。

#### 参考文献

- [1] 江涛,姜荣春,王军. 从大豆产业开放及其产业格局演变看粮食安全[J]. 国际贸易,2012(2):45-53. (Jiang T, Jiang R C, Wang J, et al. Evaluation on food security from the perspectives of openness and pattern of soybean industry [J]. Intertrade, 2012(2):45-53.)
- [2] 刘忠堂. 新形势下我国大豆产业发展问题的探讨[J]. 大豆科技,2012(1):9-11. (Liu Z T. Discussion on the development of soybean industry under new situation [J]. Soybean Technology, 2012(1):9-11.)
- [3] 何耀辉. 中国大豆产业路在何方[J]. 农家参谋(种业大观), 2012(3):9-10. (He Y H. Where is China soybean industry going? [J]. The Farmers Consultant, 2012(3):9-10.)
- [4] 张彩丽. 我国国产大豆产业链面临严重萎缩的原因[J]. 湘潮(下半月),2011(4):54-55. (Zhang C L. China's domestic soybean industry chain is facing a serious recession [J]. Hunan Tides, 2011(4):54-55.)
- [5] 马增林. 主产国的大豆产业发展及对我国的借鉴[J]. 学术交流,2008(3):121-124. (Ma Z L. Study on the soybean industry development and its reference to China [J]. Academic Exchanges, 2008(3):121-124.)
- [6] 孙叶平. 美国提升大豆产业竞争力研究及对我国大豆产业发展的启示[J]. 农业与技术,2010,30(4):1-5. (Sun Y P. Development of China soybean industry based on American's experience [J]. Agriculture and Technology, 2010,30(4):1-5.)
- [7] 何秀荣,李平,张晓涛. 阿根廷大豆产业发展与政府政策[J]. 农业技术经济,2004(1):60-64. (He X R, Li P, Zhang X T. Argentina's soybean industry development and government policy [J]. Agrotechnical Economics, 2004(1):60-64.)
- [8] 王玉飞. 美国大豆补贴政策对我国的借鉴和启示[J]. 农业经济问题,2011(1):100-105. (Wang Y F. Soybean subsidies policy in USA and its inspiration [J]. Issues in Agricultural Economy, 2011(1):100-105.)
- [9] 张海生. 浅析我国大豆产业现状及发展对策[J]. 农产品加工(创新版),2012(1):51-53,67. (Zhang H S. Analysis of the situation and development countermeasures of China's soybean industry [J]. Farm Product Processing (Innovative Version), 2012(1):51-53,67.)
- [10] 孟茜,周慧秋. 大豆主产国大豆产业发展对黑龙江省的借鉴与启示[J]. 黑龙江粮食,2011(2):26-29. (Meng H, Zhou H Q. Soybean industry in major soybean producing country and its enlightenment for Heilongjiang province [J]. Heilongjiang Food, 2011(2):26-29.)